



## **Regionalna Izba Obrachunkowa**

### **w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03

www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 6 grudnia 2021 r.

RIO.II.K.0010.668.2021

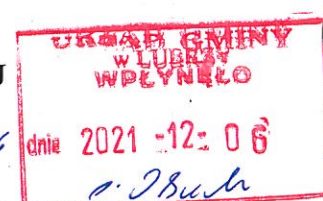
**Pan  
Ryszard Skonieczek  
Wójt Gminy  
Lubrza**

W załączeniu przesyłam Uchwałę **Nr 668/2021** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 6 grudnia 2021 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem Gminy Lubrza.

**Ryszard Zajączkowski  
Prezes Izby**



**UCHWAŁA NR 669/2021  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 6 grudnia 2021 r.**



*w sprawie: wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Lubrza na rok 2022.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.)

**postanawia**

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Lubrza na 2022 r.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie projektu uchwały budżetowej na rok 2022 zbadał pod względem formalno-prawnym możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w ww. uchwale.

Skład Orzekający stwierdza, iż:

projekt uchwały budżetowej Gminy Lubrza na rok 2022 zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 26.040.255 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 29.473.415 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 5.433.160 zł,
- łączne rozchody budżetu w kwocie 2.000.000 zł.

W budżecie planuje się również wydatki na obsługę długu w wysokości 85.000 zł.

Planowany deficyt budżetowy w wysokości 3.433.160 zł prognozuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytu, pożyczki i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych - co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 3 i pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Oceniając przedstawiony w projekcie uchwale budżetowej Gminy Lubrza planowany deficyt budżetu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubrza na lata 2022-2030, który zawiera prognozę kwoty długu Gminy.

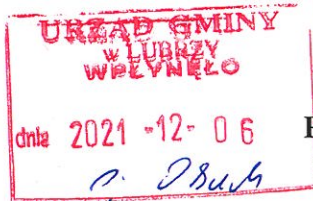
Wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany całym okresie obowiązywania WPF, tj. w latach 2022 – 2030.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak sentencji uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Iwona Porowska**



**UCHWAŁA NR 668 /2021  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 6 grudnia 2021 r.**

**w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem Gminy Lubrza .**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm. ), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 r. wraz z uzasadnieniem **Gminy Lubrza,**

**postanawia  
zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Lubrza projekt uchwały budżetowej na 2022 r. wraz z uzasadnieniem.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez **Wójta Gminy Lubrza** projekt uchwały budżetowej na 2022 r. wraz z uzasadnieniem.

Wójt Gminy Lubrza wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.).

Dochody budżetowe zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe zaprognozowano również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Projekt budżetu na rok 2022 r. zakłada dochody w łącznej wysokości 26.040.255 zł, natomiast wydatki określono w łącznej kwocie 29.473.415 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie wyższej niż wydatki bieżące, co oznacza, że relacja wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych po stronie planu jest zachowana.

Deficyt budżetu w kwocie 3.433.160 zł planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu, pożyczki i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Zaplanowano również przychody i rozchody budżetu. W projekcie uchwały budżetowej ujęto wydatki z tytułu obsługi długu w wysokości 85.000 zł.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań zaplanowanych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Gminy Lubrza na rok 2022 zostały w projekcie uchwały budżetowej ujęte zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Zaplanowano również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.



W projekcie uchwały budżetowej określono planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy wynikające z art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej sformułowano upoważnienia dla Wójta, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały zaplanowane zgodnie z art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Lubrza oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Ustalono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

Zaplanowano dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1.463.671 zł i wydatki nimi finansowane w wysokości wyższej 1.608.412 zł. Rada Gminy Lubrza uchwałą Nr XXVIII/222/21, w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na sesji w dniu 29 listopada 2021 r. działając na podstawie art. 6r ust. 2 da pkt 1 ustawy z dnia 18 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 888 – postanowiła o pokryciu tych kosztów z dochodów własnych.

Określono również rezerwy ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Skład Orzekający wskazuje, iż: w załączniku nr 5 dotyczącym przychodów i kosztów zakładu budżetowego, w kolumnie „dotacje z budżetu” wykazano kwoty, które należało powtórzyć w kolumnie „§ 265”.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Iwona Porowska**

**UCHWAŁA NR 670/2021  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 6 grudnia 2021 r.**



*w sprawie: wydania opinii o przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022 projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubrza na lata 2022 – 2030.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), po zbadaniu przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022 projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubrza na lata 2022 - 2030,

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Lubrza wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022 projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2030.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Lubrza wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 - 2030.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubrza został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubrza spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2022 - 2030.

Wartości przyjęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2022 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 są zgodne w zakresie dochodów i wydatków ogółem, wyniku budżetu, kwot przychodów, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Gmina Lubrza na koniec 2022 planuje dług w wysokości 1.500.000 zł (kolumna 6).

Przedsięwzięcia Gminy Lubrza obejmują okres lat 2022 – 2024.  
Relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2022 -2030 jest zachowana. Kształtowanie się ww. wskaźnika przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2022	0,42%	22,72%	23,14%	22,30%	22,72%
2023	1,99%	13,63%	14,06%	11,64%	12,07%
2024	2,60%	5,73%	6,16%	3,13%	3,56%
2025	3,21%	6,78%	6,78%	3,57%	X
2026	3,09%	11,43%	11,44%	8,34%	8,35%
2027	2,99%	8,58%	8,59%	5,59%	5,60%
2028	3,22%	6,97%	6,98%	3,75%	3,76%
2029	3,11%	7,85%	7,85%	4,74%	X
2030	2,68%	9,25%	9,25%	6,57%	X

Skład Orzekający wskazuje, że z objaśnień do WPF wynika, że wybrano siedmioletni okres do wyliczenia relacji w latach 2022-2025 łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących, która nie może przekroczyć średniej arytmetycznej dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Długość ww. okresu ( trzy lub siedem lat) wybiera organ wykonawczy do dnia 31 grudnia 2021 r. - działając na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz.1972), który dokonał zmiany art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw ( Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) - zawiadamiając o swym wyborze organ stanowiący i regionalną izbę obrachunkową.

Relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Lubrza jest zachowana.

Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści:

- w kolumnach 4.1.1, 4.2.1 występują różnice wysokości kwot przychodów na pokrycie deficytu budżetu, między Wieloletnią Prognozą Finansową, a zapisem § 3 ust. 1 części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2022 r.;
- w kolumnie 10.6 wykazano więcej spłat z tytułu zobowiązań już zaciągniętych, niż jednostka faktycznie zaciągnęła. W tej pozycji ujęto pożyczkę na finansowanie wydatków z udziałem środków z UE w wysokości 1.040.460 zł, którą planuje się w przychodach na 2022 rok ;
- w podstawie prawnej projektu uchwały należało powołać art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 226, art. 227, art. 228, art. 229, art. 230 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF, w § 5 podano , iż uchyla się WPF na lata 2021-2022, zamiast na lata 2021-2030.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści uchwały winna być opublikowana przez



gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Iwona Porowska**

