

**Uchwała Nr XL/244/2010**  
**Rady Gminy Lubrza**  
**z dnia 22 października 2010 roku**

**w sprawie: uchwalenia „Gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie Gminy Lubrza w latach 2010 - 2020”.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.: Dz. U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz.558, Nr 113 poz.984, Nr 153 poz.1271, Nr 214 poz.1806, Dz. U. z 2003 r. Nr 80 poz.717, Nr 162 poz.1568, Dz. U. z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, Dz. U. z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz.1457, Dz. U. z 2006 r. Nr 17 poz.128, Nr 181 poz. 1337, Dz. U. z 2007 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218, Dz. U. z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223 poz. 1458, Dz. U. z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241, Dz. U. z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i poz. 146, Nr 106 poz. 675) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 ze zm.: Dz. U. z 2009 r. Nr 206 poz. 1589, Dz. U. z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 125 poz. 842 )

**Rada Gminy Lubrza uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Uchwala się „Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie Gminy Lubrza w latach 2010 - 2020” w brzmieniu ustalonym w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubrza.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do  
Uchwały nr XL/244/2010  
Rady Gminy Lubrza  
z dnia 22 października 2010 roku

**GMINNY  
PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W  
RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA TERENIE  
GMINY LUBRZA  
W LATACH 2010 -2020**

**WSTĘP**

W celu efektywnego przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenia jej negatywnych następstw w życiu społecznym tworzy się „**Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie Gminy Lubrza w latach 2010 - 2020**”, zwanej dalej Programem. Program przeznaczony jest dla mieszkańców gminy, a zwłaszcza osób i rodzin dotkniętych problemem przemocy w rodzinie oraz przedstawiciele instytucji i służb pracujących z osobami doświadczającymi przemocy.

**I Podstawa prawna Programu:**

1. Ustawa z dnia 29.07.2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005r. Nr 80, poz. 1493 z późn. zm.)
2. Ustawa z dnia 26.10.1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.)
3. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.)

**II Informacje ogólne:**

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy zaklasyfikować ją do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej.

Według definicji zawartej w art. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, **przemoc** to: „ Jednorazowe albo powtarzające się umyślnie działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt. 1 ( członek rodziny – osoba najbliższa w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6.06.1997r. – Kodeks karny), w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.”

Przemoc w rodzinie jest problemem trudnych do badania. Ponad jedna trzecia badanych (37%) zna przynajmniej jedną kobietę – ofiarę przemocy swojego partnera. Kobiety

częściej ujawniają przemoc. Dwie piąte kobiet (41%) zna w swoim środowisku co najmniej jedną kobietę bitą przez męża. Natomiast więcej niż jedna piąta (22%) zna przynajmniej kilka takich kobiet, a więc prawdopodobnie żyje w środowisku, gdzie przemoc jest normą. Prawie 70% sytuacji przemocy zachodzi w rodzinach, gdzie istnieje problem alkoholowy (H.D. Sasal „Przewodnik do procedury interwencji wobec przemocy w rodzinie – niebieskie karty” wyd. PARPA, Warszawa 2005).

Problem ten od lat podejmowany jest na forum Parlamentu Europejskiego. Europejskim narzędziem walki z przemocą, zwłaszcza wobec kobiet, jest stworzony w 1997 roku program Daphne. Na lata 2004-2008 opracowano program działania Wspólnoty w celu zapobiegania i zwalczania przemocy wobec dzieci, młodzieży i kobiet oraz w celu ochrony ofiar i grup ryzyka – Daphe II. Priorytetem jest zapobieganie narażeniu w przyszłości na akty przemocy. Dalszym celem jest pomoc i wsparcie dla organizacji pozarządowych i innych organizacji działających w tej dziedzinie. Decyzją nr 779/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 czerwca 2007r. ustanowiono na lata 2007-2013 program szczegółowy „Walka z przemocą (Daphne III) oraz profilaktyka i informacja antynarkotykowa” jako część programu ogólnego „Prawa podstawowe i sprawiedliwość”. Program Daphe III obejmuje okres od dnia I stycznia 2007r. do 31 grudnia 2013r. Celem ogólnym programu jest wspieranie ochrony dzieci, młodzieży i kobiet przed wszystkimi formami przemocy oraz osiągnięcie poziomu ochrony zdrowia, dobrobytu i spójności społecznej.

### **III Misja i cele szczegółowe Programu:**

#### **MISJA:**

**Minimalizacja zjawiska przemocy w Gminie Lubrza poprzez stworzenie sprawnego systemu monitorowania i przemocy ofiarom oraz sprawcom przemocy w rodzinie.**

#### **CEL GŁÓWNY:**

**Zmniejszenie rozmiaru przemocy w rodzinach na terenie gminy poprzez:**

- a) systematyczne szkolenia na temat zjawiska przemocy w rodzinach,
- b) zwiększenie dostępności pomocy dla osób doznających przemocy w rodzinie i skuteczności ochrony ich praw,
- c) eskalacja działań interwencyjnych i kontrolnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,
- d) koordynację działań służb zajmujących się zjawiskiem przemocy w rodzinie oraz organizacji pożytku publicznego,
- e) wzrost świadomości i wrażliwości społecznej.

#### **DZIAŁANIA:**

- **uprzedzające**, tj. diagnoza, informacja, edukacja – kierowane do ogółu mieszkańców gminy, w tym także do osób zajmujących się zawodowo pomaganiem osobom potrzebującym,
- **interwencyjne**, tj. opiekuńcze – kierowane do osób doznających przemocy w rodzinie; pouczające i izolujące – kierowane do osób stosujących przemoc w rodzinie,
- **wspierająco – terapeutyczne** dla osób uwikłanych w przemoc domową (ofiara, świadek, sprawca).

### **Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- liczba interwencji wobec sprawców;
- liczba wypełnionych „Niebieskich Kart” przez policję, pomoc społeczną, placówki leczenia odwykowego;
- liczba ponownych incydentów stosowania przemocy wśród sprawców objętych procedurą „Niebieskie Karty”;
- liczba sprawców zobowiązanych wyrokiem sądu do uczestnictwa w zajęciach korekcyjno – edukacyjnych;
- liczba sprawców objętych działaniami edukacyjno – korekcyjnymi;
- liczba osób skazanych z art. 207. KK;
- liczba wykonanych eksmisji sprawców przemocy w stosunku do liczby wyroków;

### **IV Założenia Programu:**

- edukacja dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie konsekwencji wynikających ze stosowania przemocy w rodzinie,
- zmiana postaw, przekonań i zachowań mieszkańców gminy wobec zjawiska przemocy,
- promowanie wartości rodziny i wychowania bez przemocy.

### **V Realizatorzy Programu:**

Realizatorami Programu są: OPS, Oświata, Służba Zdrowia, Policja, Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

### **VI Etapy realizacji Programu:**

„Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie Gminy Lubrza w latach 2010 - 2020” przewiduje realizację zadań ujętych w następujących obszarach:

- 1. Zbudowanie w latach 2010 -2020 Lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy oraz wdrożenie „Gminnego Systemu Pomocy Ofiarom Przemocy w Rodzinie”**
- 2. Rozpropagowanie na terenie gminy informacji na temat funkcjonowania telefonu zaufania dla ofiar przemocy w rodzinie – „Niebieska Linia” – Dyżury Telefoniczne (psychologowie, pedagodzy, konsultanci ds. przemocy)**
- 3. Podnoszenie świadomości społecznej oraz ograniczanie przemocy w rodzinie.**

### **Zadanie to należy realizować poprzez:**

- 1) Wzmocnienie działań służących podnoszeniu kompetencji służb zajmujących się problematyką przemocy w rodzinie poprzez organizowanie szkoleń, udostępnianie prasy o tematyce przemocy w rodzinie.
- 2) Zakup materiałów informacyjnych poświęconych przemocy w rodzinie i ich dystrybucja na terenie gminy oraz podejmowanie działań profilaktycznych.

## **VII Zasady pomocy:**

Najważniejsze zasady, którymi powinniśmy kierować się w procesie pomagania – pamiętając, że nie ma żadnego usprawiedliwienia dla stosowania przemocy – to:

- bezpieczeństwo i autonomia osoby doznającej przemocy,
- odpowiedzialność osoby stosującej przemoc.

Ponieważ przemoc może spowodować poważne obrażenia, a nawet śmierć, istotne jest oszacowanie potencjalnego zagrożenia wystąpieniem groźnych dla życia zachowań przeciwko sobie lub innym ze strony sprawcy, ofiary lub dzieci. Ocena potencjalnego zagrożenia życia powinna być przeprowadzana za każdym razem, gdy rozpoznamy występowanie przemocy domowej. Odpowiedzi twierdzące dotyczące czynników ryzyka powinny być wystarczającym powodem, by jak najszybciej pomóc osobie doznającej przemocy w opracowaniu planu bezpieczeństwa.

## **VIII Spodziewane efekty:**

- Zmiana postaw społecznych wobec przemocy w rodzinie.
- Zwiększenie wiedzy instytucji zajmującej się przemocą w rodzinie na temat zjawiska przemocy – diagnoza rzeczywistego rozmiaru zjawiska przemocy na terenie gminy.
- Stworzenie spójnego systemu przeciwdziałania przemocy.
- Zwiększenie dostępności i skuteczności działania instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.
- Minimalizacją zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy.
- Zmniejszenie poczucia bezradności ofiar przemocy w rodzinie.
- Zwiększenie liczby osób profesjonalnie zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie oraz pomagającym ofiarom przemocy.
- Pogłębienie wiedzy społecznej o zjawisku przemocy w rodzinie i sposobach radzenia sobie z tym problemem.

## **IX Zasady finansowania**

1. Środki własne Gminy.
2. Coroczny budżet „Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkotykowych” (środki na profilaktykę i terapię).
3. Budżet Ośrodka Pomocy Społecznej (środki na wynagrodzenia pracowników, procedura „Niebieskiej Karty”).

**Uzasadnienie do uchwały Nr XL/244/2010 Rady Gminy Lubrza z dnia 22 października 2010r. w sprawie: uchwalenia „Gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie Gminy Lubrza w latach 2010 - 2020”.**

Utworzenie „Gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie Gminy Lubrza w latach 2010 – 2020” jest zgodny z ustawą z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.). Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 tej ustawy, gmina ma obowiązek tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

„Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie Gminy Lubrza w latach 2010 - 2020” ma za zadanie usystematyzować działania służące przeciwdziałaniu zjawisku przemocy w rodzinie, podejmowanie przez gminę i inne podmioty na jej terenie. Program ma stworzyć podwaliny sprawnego systemu przeciwdziałania i monitorowania przemocy w rodzinie.